

# ด้านเงินสะสม

1

## ข้อบกพร่อง ด้านเงินสะสม

1. จ่ายขาดเงินสะสม โครงการเพื่อการลงทุนหรือใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูง บางโครงการไม่ใช่กิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน
2. จ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ได้แก่ จัดซื้อที่ดินเพื่อเตรียมก่อสร้าง อาคารสำนักงาน รถต่าง ๆ เครื่องปรับอากาศ เครื่องปั้มน้ำ แทรกเตอร์ เรือจักรยานยนต์น้ำ
3. จ่ายขาดเงินสะสม เป็นค่าขยายเขตไฟฟ้า ค่าก่อสร้าง ต่อเติมห้องน้ำ ซ่อมแซมถนนลูกรัง ขุดลอกร่องน้ำ ซ่อมถนนเป็นหลุมเป็นบ่อ ปรับปรุงโรงจอดรถ ปรับปรุงอาคาร เป็นต้น
4. จ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อถึงเก็บน้ำพลาสติก เต็นท์ผ้าใบทรงโค้งโต๊ะกลม เก้าอี้พลาสติก วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น เป็นต้น
5. จ่ายขาดเงินสะสมเป็นเงินอุดหนุนให้การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด เบิกจ่ายโครงการเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ เป็นค่าใช้จ่ายเลือกตั้งซ่อมสมาชิกท้องถิ่น โครงการแข่งขันกีฬามวยปล้ำ
6. จ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่ารักษาพยาบาล ค่าตอบแทนคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นตึกเบิก
7. จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมจัดซื้อผ้าห่มกันหนาว
8. ยืมเงินสะสมจ่ายค่าจ้างโครงการก่อสร้าง คสล.
9. ไม่มีหลักฐานของอนุมัติหรือการอนุมัติของสภาเทศบาลให้ตรวจสอบ

2

## ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

1. ระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547

ข้อ 88 กิจการใดที่มึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีอนุญาตให้จ่ายได้แล้ว แต่ระยะสามเดือนแรกของปีงบประมาณ อปท.ไม่สามารถจัดเก็บรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการตามงบประมาณ อปท.อาจนำเงินสะสมทดรองจ่ายไปพกลางก่อนได้

วรรค 2 กรณี อปท. ได้รับแจ้งการจัดสรรเงินอุดหนุนที่รัฐบาลระบุวัตถุประสงค์ให้ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ยกเว้นงบลงทุน แต่ยังมีได้รับเงิน หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินก่อน อปท.อาจนำเงินสะสมทดรองจ่ายไปพกลางก่อนได้ เมื่อได้รับเงินงบประมาณดังกล่าวแล้วให้บันทึบบัญชีส่งใช้เงินสะสมที่ยืมตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

วรรค 3 กรณี อปท. ใดมีกิจการพาณิชย์ หากมีความจำเป็นกิจการพาณิชย์ อาจขอยืมเงินสะสมของ อปท. ไปทตรงจ่ายเพื่อบริหารกิจการก่อนได้ โดยขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นและให้ส่งชดใช้เงินยืมสะสมเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

ข้อ 90 กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว หรือ อปท.มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่าย หรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้ อปท.จ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณี ดังต่อไปนี้

- (1) รับโอน เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น
- (2) เบิกเงินให้พนักงานส่วนท้องถิ่นตามสิทธิตลอดจนลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการ มท. ในระหว่างปีงบประมาณ
- (3) ค่าใช้จ่ายตาม (1) และหรือ (2) ให้ถือเป็นรายจ่ายในปีนั้น

ข้อ 91 ภายใต้บังคับ ข้อ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติจ่ายเงินขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยคำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังของ อปท. นั้น

## 2. ระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 33 ให้คณะผู้บริหารท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ งบประมาณ. รับผิดชอบร่วมกันในการควบคุมงบประมาณรายจ่ายและเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการ มท. โดยมีหัวหน้าหน่วยงานคลังเป็นผู้ช่วยเหลือและมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย คือ

- (1) ควบคุมการรับ และการเบิกจ่ายเงิน
- (2) ควบคุมบัญชี รายงาน และเอกสารอื่นเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน และหนี้
- (3) ตรวจสอบเอกสารการรับจ่ายเงิน การขอเบิกเงิน และการก่องหนี่ผู้กัน

ข้อ 34 อปท.จะจ่ายเงิน หรือก่องหนี่ผู้กันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้

5

## 3.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2150 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2556 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. กรณีหน่วยงานเสนอโครงการ/กิจกรรม เพื่อขอเงินอุดหนุนของ อปท. และพิจารณาเห็นว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์โดยตรง สมควรที่ อปท.จะสนับสนุนตามที่หน่วยงานร้องขอ ก็ให้ อปท.นำโครงการ/กิจกรรมบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ก่อนตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

2. กรณีการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) อปท.ไม่อาจนำเงินสะสมมาจ่ายได้

3. กรณีการจ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่มีใช้เรื่องเร่งด่วนให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อปท. พ.ศ.2541

4. กรณี อปท.จ่ายขาดเงินสะสมเกินกว่าวงเงินสะสมที่สามารถนำไปใช้จ่ายได้ และ/หรือจ่ายขาดเงินสะสมเกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ให้ ผวจ.ในฐานะผู้มีอำนาจกำกับดูแล อปท.ตามกฎหมายพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

5. ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสมให้ อปท.จัดทำรายละเอียดประกอบการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสมเสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติเพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

4.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 1911 ลงวันที่ 30 เมษายน 2555 เรื่อง ตอบข้อหาเรื่องการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามระเบียบ มท.

ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภา อบจ. เทศบาล และอบต. พ.ศ. 2554

ประเด็นที่ 3 กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนแก่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นของอปท. ตามบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนท้ายระเบียบ มท.ดังกล่าว เฉพาะส่วนที่ปรับเปลี่ยนร้อยละ 20 ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน - 30 กันยายน 2554 ที่ อปท.หลายแห่งไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ.2554 จะใช้งบประมาณปี พ.ศ.2555 ที่ตั้งจ่ายไว้มาจ่ายได้หรือไม่ หรือหากมีเงินสะสมจะสามารถนำเงินสะสมมาจ่ายได้หรือไม่อย่างไร

มท. มีความเห็นว่า ตามข้อ 90 (2) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน และการเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้น ให้ อปท.จ่ายขาดเงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณีเบิกจ่ายให้ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง อปท.นั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงิน

อื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างปีงบประมาณ ตามบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ต้องการให้การเบิกจ่ายเงินสะสมได้จะต้องมีการเบิกจ่ายในปีงบประมาณนั้น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ซึ่งเป็นปีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้ง 3 ฉบับมีผลใช้บังคับ และระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจในการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นข้ามปีงบประมาณโดยไม่มีกัณเงินงบประมาณไว้ จึงเป็นกรณีที่ต้องคุ้มครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นปฏิบัติตามระเบียบก่อนการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามความในข้อ 4 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547

## ข้อบกพร่อง ด้านเงินสะสม

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. จ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าขยายเขตไฟฟ้า</p>	<p>ไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากเป็นการจ่ายขาดเงินสะสมอุดหนุนขยายเขตไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งต้องตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/53617 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 เรื่อง การจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน</p> <p>ขอให้ทำหนังสือขออนุมัติกระทรวงมหาดไทย เป็นกรณีพิเศษเกี่ยวกับการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว หากกระทรวงมหาดไทยไม่อนุมัติขอให้ตั้งงบประมาณขาดใช้เงินสะสมในปีถัดไป</p> <p>ขอให้สั่งการเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป</p>
<p>2. จ่ายเงินสะสมเป็นเงินอุดหนุนให้สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด เป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียนนักศึกษาแห่งชาติ โดยได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้จ่ายเงินสะสมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ข้อ 89</p>	<p>การจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจสั่งการให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวไว้ก่อน โดยที่หน่วยงานไม่ได้เสนอขอยกเว้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 4 วรรค 2 และ 3 สรุปสาระสำคัญว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้ขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนการปฏิบัติ จึงเป็นการใช้อำนาจนอกเหนือจากที่ได้รับมอบหมายหรือนอกเหนือจากที่กฎหมาย</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ระเบียบ กำหนดไม่ถูกต้องตามหลักบริหารการปกครองทำให้ระเบียบข้อบังคับนั้นใช้สภาพบังคับ และเป็นการเสียหายต่อระเบียบแบบแผนอันดีของทางราชการ</p> <p>นอกจากนี้ยังเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 5 ที่กำหนดว่าเมื่อหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนแจ้งขอรับเงินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายจากเงินรายได้ ตามงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนเท่านั้น โดยมีให้จ่ายจากเงินสะสมหรือเงินกู้ หนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีเจตนารมณ์มิให้จ่ายเงินอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นจากเงินสะสม ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/53617 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 เรื่อง หารือการจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน สรุปได้ว่า เมื่อหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนแจ้งขอรับเงินไปยังอปท. ให้ อปท.ตรวจสอบเงินรายได้ก่อนอนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามงบประมาณที่ได้ตั้งไว้เท่านั้น ซึ่งการกำหนดให้ตรวจสอบเงินรายได้ก่อนและเบิกจ่ายจากเงินตามงบประมาณที่ตั้งไว้เท่านั้น มีเจตนารมณ์ถึงการกำหนดให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายและเบิกจ่ายเงินในหมวดเงินอุดหนุนในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับเงินอื่นใดที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ไม่ต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย เช่น เงินจ่ายขาดจากเงินสะสม เงินกู้หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นต้น ไม่สามารถนำไปเบิกจ่ายเพื่ออุดหนุนให้หน่วยงานอื่นได้</p> <p>ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลทำหนังสือขออนุมัติกระทรวงมหาดไทยเป็นกรณีพิเศษ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>เกี่ยวกับการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว หากกระทรวงมหาดไทยไม่อนุมัติขอให้ตั้งงบประมาณชุดใช้เงินสะสมในปีถัดไป</p> <p>ขอให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>3. องค์การบริหารส่วนตำบล ใช้เงินงบประมาณโดยจ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าก่อสร้าง ต่อเติม <u>ห้องน้ำ – ห้องส้วม แต่ละห้องมีการก่อสร้างห้องอาบนํ้าอยู่ภายใน</u></p>	<p>องค์การบริหารส่วนตำบล ได้ให้ข้อมูลว่าห้องอาบนํ้าดังกล่าวมีประโยชน์น้อยมาก ประกอบกับเมื่อดูจากสภาพปัจจุบันแล้วบางห้องมีลักษณะไม่ได้ใช้งาน จึงแสดงให้เห็นว่าการก่อสร้างห้องอาบนํ้าดังกล่าวเป็นการก่อสร้างเกินความจำเป็น</p> <p>การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการออกแบบงานการก่อสร้าง รวมถึงการจัดหาพัสดุ ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญในการบริหารจัดการงบประมาณ โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการใช้งาน ความเหมาะสม มีความเป็นไปได้ เพื่อใช้เงินภาษีของประชาชนให้คุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุด</p>
<p>4. นายกเทศมนตรี ได้ยืมเงินสะสมเพื่อจ่าย <u>ค่าจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก</u></p>	<p>โดยมิได้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ 88 ซึ่งได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยืมเงินสะสมได้</p> <p>วรรค 2 กำหนดว่า “กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดสรรเงินอุดหนุนที่รัฐบาลระบุวัตถุประสงค์ให้ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ยกเว้นงบลงทุน แต่ยังมีได้รับเงิน หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินก่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยืมเงินสะสมทตรงไปพลางก่อนได้ เมื่อได้รับเงินงบประมาณดังกล่าว ให้บันทึกบัญชีค่าใช้จ่ายสะสมที่ยืมตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด”</p> <p>วรรค 3 กำหนดว่า “กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด มีกิจการพาณิชย์หากมีความจำเป็นกิจการพาณิชย์อาจขอยืมเงินสะสมของ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไปตรงจ่ายเพื่อบริหารกิจการก่อนได้ โดยขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นและให้ส่งชดใช้เงินยืมสะสมเมื่อสิ้นปีงบประมาณ”</p> <p>การที่เทศบาลได้ดำเนินการยืมเงินสะสมเพื่อดำเนินการก่อสร้างถนน คสล. นั้น ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยให้ปฏิบัติ การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเทศบาลจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ 67 ซึ่งกำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงิน หรือก่อกำหนดผู้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณี que ดำเนินการโดยไม่มีระเบียบให้ปฏิบัติ หากพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจงใจหรือมีเจตนาที่จะละเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี และในโอกาสต่อไปสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ</p>
<p>5. เทศบาลขออนุมัติจากสภาเทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมเป็นโครงการเพื่อการลงทุนหรือโครงการที่ใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูง บางโครงการไม่ใช่กิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน</p> <p>จึงไม่มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายจากเงินสะสม แต่ควรเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของเทศบาล และบางโครงการไม่อยู่ในแผนพัฒนาของเทศบาล (แผนพัฒนาปี 2555 – 2557) แต่เพื่อให้การจ่ายเงินสะสมถูกต้องตามเกณฑ์ และเป็นสอดคล้องกับนโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาล เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจึงขอ</p>	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่า การจ่ายขาดเงินสะสมโครงการเพื่อการลงทุน หรือโครงการที่ใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูงนั้น</p> <p>การนำเงินสะสมมาจ่ายขาดเป็นค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างโดยผ่านการอนุมัติเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่นหรือสภา จึงไม่เหมาะสมเพราะไม่ใช่กรณีเร่งด่วน และมีใช้เป็นเพียงกิจการที่กระทำตามอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89 องค์การ</p>



ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>อนุมัติปรับแผนเพื่อนำโครงการดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาล (เพิ่มเติม) ปี พ.ศ. 2555-2557 เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. โครงการก่อสร้างสนามกีฬาและลานอเนกประสงค์</li> <li>2. โครงการก่อสร้างทางวิ่งออกกำลังกาย</li> <li>3. โครงการจัดซื้อรถดับเพลิงมีบันไดเลื่อน</li> </ol>	<p>ปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะต้องดำเนินการตั้งงบประมาณเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้การบริหารด้านงบประมาณเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>กระทรวงมหาดไทยแจ้งเวียนหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.4/ว 3161 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2553 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ว่าการจ่ายเงินสะสมเพื่อการลงทุนหรือโครงการที่ใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูงให้พิจารณาดำเนินการจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายเป็นลำดับแรก และ การใช้จ่ายเงินตามลำดับ กล่าวคือ เมื่อเงินงบประมาณประจำปีไม่เพียงพอต่อการบริหารเทศบาล อาจขออนุมัติจากสภาเทศบาล เพื่อขอนำเงินสะสมที่มีอยู่มาใช้จ่ายได้ จึงเป็นการใช้จ่ายเงินที่ไม่ถูกต้องตามลำดับการจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการใช้จ่ายเงินที่ไม่ถูกต้องตามลำดับการจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพบว่ามีเจตนาหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบขอให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี</p> <p>เพื่อให้การใช้จ่ายเงินมีวินัยทางงบประมาณและการคลัง และป้องกันให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการในคราวต่อไป ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษา ทำความเข้าใจ ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่น/สภาท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ หากละเลยไม่ปฏิบัติให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>6. โครงการที่ได้รับอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมพบว่า ส่วนใหญ่เป็นโครงการซ่อมแซมถนนลูกรังในส่วนที่ชำรุดหรือโครงการซ่อมแซมอื่นๆ ที่เกิดจากกรณีอุทกภัย โดยเทศบาลฯ ต้องดำเนินการทุกครั้งที่เกิดเหตุอุทกภัยขึ้นในเขตพื้นที่</p>	<p>ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเทศบาลไม่ได้หาวิธีป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ล่วงหน้า โดยการตั้งงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการที่สามารถป้องกันความเสียหายได้อย่างถาวร โดยใช้แนวปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 เรื่องการช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ขอให้เทศบาลฯ พิจารณาตั้งงบประมาณสำหรับจัดทำโครงการที่สามารถป้องกันความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัยได้อย่างคงทนถาวรโดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น</p>
<p>7. การเบิกจ่ายรายจ่ายหมวดงบกลางประเภทสำรองจ่าย หัวหน้าหน่วยงานไม่ได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องใช้เงินสำรองจ่ายให้คณะผู้บริหารทราบ และจากการตรวจสอบฎีกาเบิกจ่ายพบว่า เป็นการเบิกจ่ายที่ไม่ใช้กรณีจำเป็นเร่งด่วน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงการขุดลอกคลอง ซึ่งมีใช้ฤดูฝน ประกอบกับจากภาพถ่ายการดำเนินงานขุดลอกคลองพบว่าลำคลองไม่มีน้ำขัง บางโครงการมีน้ำน้อยจึงไม่ใช่ช่วงน้ำหลาก</li> <li>- โครงการทางป่าขุดตอริมถนน และโครงการปรับปรุงถนนไม่พบหลักฐานว่าประชาชนได้แจ้งความเดือดร้อนให้เทศบาลดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วนแต่อย่างใด</li> </ul>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามคำอธิบายระเบียบวิธีงบประมาณ ซึ่งประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 กำหนดว่าเงินสำรองจ่าย เป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งไว้ในกรณีจำเป็นตามความเหมาะสม ซึ่งการอนุมัติให้ใช้จ่ายเป็นอำนาจของคณะผู้บริหาร โดยให้หน่วยงาน ที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินชี้แจงให้คณะผู้บริหารพิจารณาว่าหากไม่รีบดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ส่วนราชการอย่างไร หรือประชาชนได้รับความเดือดร้อนหากไม่รีบดำเนินการแก้ไขปัญหาไว้ในคำอนุมัติผู้บริหารท้องถิ่นด้วย</p> <p>ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้รับผิดชอบ และหากเกิดความเสียหายขอให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด และขอให้กำกับดูแลอย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>8. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลได้มีการอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม เพื่อก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมถนน และขุดลอกร่องน้ำในหมู่บ้านและขุดลอกคลอง โดยอ้างว่าจำเป็นเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัยจากการตรวจสอบเอกสารที่</p>	<p>จากเหตุผลดังกล่าวทั้ง 2 กรณีนั้นมิใช่เป็นกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน เนื่องจากเป็นการป้องกันน้ำท่วมและก่อนวันที่ฝนตกนั้น ถนนเป็นหลุมเป็นบ่ออยู่ก่อนแล้ว หากงบประมาณมีไม่เพียงพอก็สามารถดำเนินการผ่านสภาท้องถิ่น</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>เกี่ยวข้องกับแสดงเหตุผลความจำเป็นในการอนุมัติจ่ายจากเงินสะสม พบว่า</p> <p>(1) ในการขุดลอกร่องน้ำ องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ได้รับหนังสือจากอำเภอ เรื่อง ดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหาคูทกภัยให้เร่งดำเนินการขุดลอกร่องน้ำ เพื่อการระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น</p> <p>(2) โครงการปรับปรุงซ่อมถนนเป็นหลุมเป็นบ่อ นั้น ตามบันทึกของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ได้บันทึกขออนุมัติจัดจ้างโครงการซ่อมแซมถนนภายในตำบล เพื่อป้องกันการเกิดคูทกภัยและอาจเกิดภาวะประสบพิบัติ</p>	<p>มหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ91 ที่กำหนดว่า ภายใต้บังคับข้อ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติจ่ายเงินขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยคำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น หากพบว่าการดำเนินการเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อผู้อื่นหรือตนเอง ให้ดำเนินการทางกฎหมายแก่ผู้บริหารและดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามนัยมาตรา 8 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นพ.ศ.2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>9. มีการจ่ายขาดเงินสะสม แต่ไม่มีหลักฐานขออนุมัติและการอนุมัติของสภาเทศบาลให้ตรวจสอบ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก</li> <li>2. โครงการก่อสร้างถ้ำน้ำดิบคอนกรีตเสริมเหล็ก</li> </ol>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547</p> <p>ให้เรียกเงินคืนจากผู้รับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>10. องค์การบริหารส่วนตำบล จ่ายขาดเงินสะสม เป็นค่าปรับปรุงโรงจอดรถบริเวณสำนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบล และค่าปรับปรุงอาคารเอนกประสงค์</p>	<p>การจ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นการจ่ายขาดเงินสะสมที่ไม่เหมาะสมเนื่องจากมิใช่เรื่องเร่งด่วน และมีใช้เป็นเพียงกิจการที่กระทำตามอำนาจหน้าที่ตามที่ระเบียบกำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการตรางบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนงบประมาณรายจ่ายหากเป็นค่าก่อสร้างอาคาร ต้องตราเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ในหมวดค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้การบริหารงานด้านงบประมาณเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรรายจ่ายในรายการที่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>สำคัญ ไม่ให้กระทบสถานะเงินสะสมที่ควรนำไปจ่ายตามวัตถุประสงค์ของเงินตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 89 และ 90</p> <p>สั่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้ผู้รับผิดชอบชดใช้เงินคืน และพิจารณาโทษผู้เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี</p>
<p>11. เทศบาลฯ จ่ายขาดเงินสะสมเพื่อจัดซื้อที่ดินเพื่อเตรียมการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาล โดยได้ขออนุมัติสภาเทศบาล มีมติเห็นชอบให้จ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อที่ดินเพื่อเตรียมการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาล เนื่องจากเทศบาลฯ ไม่มีสำนักเป็นของตนเอง ได้รับอนุมัติจากโรงเรียนอนุบาล ให้อาศัยอาคารประถมศึกษาเดิม ซึ่งอาคารดังกล่าวมีสภาพทรุดโทรมเพื่อให้การบริการประชาชนเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว มีความจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสำนักงานโดยเร็ว และการจัดซื้อที่ดินดังกล่าวกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลประจำปี 2553-2555</p>	<p>การปฏิบัติดังกล่าวเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.4/ว 3161 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3 กำหนดว่าหากเป็นโครงการเพื่อการลงทุน เช่น ค่าก่อสร้างอาคาร หรือซื้อที่ดิน หรือโครงการที่ใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูงให้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายก่อนเป็นลำดับแรก กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณ หรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายไว้แล้วแต่งบประมาณไม่เพียงพอก็อาจใช้จ่ายจากเงินสะสมสมทบเพื่อการนั้นได้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ให้ผู้รับผิดชอบชดใช้ ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว</li> <li>2. ให้ดำเนินการพิจารณาโทษ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามควรแก่กรณี</li> <li>3. สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป และขอให้ผู้บังคับบัญชาทุกลำดับชั้น ตลอดจนผู้บริหารติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด อย่าให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก</li> </ol>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>12. จ่ายขาดเงินสะสมเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อถังเก็บน้ำพลาสติก เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ โดยจ่ายจากเงินประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 หมวดค่าวัสดุ และจ่ายขาดเงินสะสม</p> <p><u>จัดซื้อเต็นท์ผ้าใบทรงโค้งโตะกลม และเก้าอี้พลาสติก</u></p>	<p>1. การจ่ายขาดเงินสะสมขอให้พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนในการบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนหรือบริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่ และไม่อาจรอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปได้ และต้องเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป</p> <p>2. การช่วยเหลือประชาชนเพื่อบำบัดความเดือดร้อนที่มีใช้เป็นการเร่งด่วน องค์การบริหารส่วนตำบลควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนจังหวัดเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 แจ้งตามหนังสือกรมการปกครองที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2543</p>
<p>13. การจ่ายขาดเงินสะสม เทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ชื่อรถดับดับเพลิงเอนกประสงค์ชนิดดับเพลิงได้</li> <li>2. ชื่อรถตักหน้าขูดหลังชนิดขับเคลื่อน</li> <li>3. ชื่อรถบรรทุกเทท้าย</li> <li>4. จ้างเหมาปรับปรุงห้องประชุมสำนักงานเทศบาล</li> </ol>	<p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3161 เรื่องซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากรายการดังกล่าวเป็นรายการที่ใช้วงเงินงบประมาณสูง ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายก่อนเป็นลำดับแรก หากมีงบประมาณไม่เพียงพอ ก็อาจใช้จ่ายจากเงินสะสมได้</p> <p>ให้ทำความเข้าใจกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อขออนุมัติการเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นกรณีพิเศษ มิฉะนั้นให้หาผู้รับผิดชอบ เพื่อเรียกเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนคลังเทศบาลต่อไป และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการดังกล่าวและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิก</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>จ่ายเงิน การฝากเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 89 โดยเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี</p>
<p>14. จ่ายขาดเงินสะสมในการจัดซื้อรถส่วนบุคคล ประเภทรถยนต์โดยสาร (รถตู้) เป็นรถโดยสารที่นั่งไม่น้อยกว่า 11 ที่นั่ง เครื่องยนต์เบนซิน ขนาดปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,600 ซีซี เป็นเงิน 1,535,000 บาท</p> <p>โดยระบุเหตุผล ดังนี้</p> <p>1) การออกหน่วยบริการเทศบาลเคลื่อนที่ไปตามชุมชนต่าง ๆ จำเป็นต้องใช้ยานพาหนะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง ชุมชนที่ร่วมกิจกรรม ตลอดจนช่วยเหลือการขนย้ายวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นบางประการในการจัดกิจกรรมโครงการต่าง ๆ</p> <p>2) ให้ความช่วยเหลือในด้านการส่งเสริมความรู้ การฝึกอาชีพ เพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้กับชุมชนและกลุ่มต่าง ๆ โดยการนำคณะกรรมการชุมชน กลุ่มสตรีฯ อาสาสมัครสาธารณสุขชุมชนไปติดต่อประสานงานและแลกเปลี่ยนความรู้กับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น พัฒนาการอำเภอ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลหรือชุมชนในท้องถิ่นอื่นบริเวณใกล้เคียง</p> <p>3) ใช้ยานพาหนะในการออกบริการจัดเก็บและรับชำระภาษีนอกสถานที่ เช่น ภาษีป้าย ร้านค้า ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฯลฯ ในเขตเทศบาล ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น เพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้กับเทศบาล</p> <p>4) ใช้ยานพาหนะในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น น้ำท่วม ไฟไหม้ ฯลฯ การออกสงเคราะห์คนชรา คนพิการ และทุพพลภาพโดยออกบริการแจกเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ตามที่อยู่อาศัย เพื่ออำนวยความสะดวกกับบุคคลดังกล่าว และ</p>	<p>การจัดซื้อรถดังกล่าว โดยวิธีสอบราคาและได้ยื่นคำขออนุมัติวงเงินจำนวน 1,538,000 บาท ได้มีการกำหนดคุณลักษณะขนาดของรถยนต์โดยสารและชนิดของเครื่องยนต์ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเพื่อกำหนดราคากลางตามวงเงินตามคำขอ โดยอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม คือกำหนดเครื่องยนต์เบนซิน ขนาดปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,600 ซีซี ระบบเกียร์อัตโนมัติ นั้น เป็นการจำกัดคุณลักษณะมีผู้ผลิตน้อยรายซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ</p> <p>จากเหตุผลดังกล่าว เห็นว่าเป็นภารกิจตามปกติของเทศบาลอยู่แล้ว เทศบาลสามารถจัดซื้อรถยนต์โดยสาร (รถตู้) โดยให้เงินงบประมาณปกติ ไม่จำเป็นต้องจ่ายขาดเงินสะสม</p> <p>นอกจากนี้การกำหนดคุณลักษณะ ขนาดของรถยนต์โดยสาร ควรกำหนดตามคุณลักษณะ ขนาดและวงเงินตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ เนื่องจากไม่มีภารกิจที่ต้องใช้รถยนต์โดยสารที่มีคุณลักษณะพิเศษ กล่าวคือรถยนต์โดยสารไม่น้อยกว่า 11 ที่นั่ง ราคา 1,190,000 บาท เครื่องยนต์ดีเซล ฯลฯ</p> <p>ดังนั้น การจัดซื้อดังกล่าวจึงเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะที่ทำให้ค่าใช้จ่ายอันเป็นการเกินความจำเป็น เกินราคามาตรฐานครุภัณฑ์</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ใช้ในราชการทั่วไปอื่น ๆ อาทิ เดินทางเข้าร่วมประชุมสัมมนาที่ส่วนกลางหรือต่างจังหวัด</p>	
<p>15. องค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติยืมเงินสะสมเพื่อท่รองจ่ายสำหรับกิจการประปา <u>จัดซื้อเครื่องปั้มน้ำ</u>เพื่อใช้ในกิจการประปาตามรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเบิกจ่าย</p>	<p>จากการตรวจสอบพบว่า เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้นำรายจ่ายของกิจการประปาดังกล่าวมาบันทึกบัญชีเป็นรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 88 วรรค 3</p> <p>ขอให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายเฉพาะกิจการประปาเพื่อชดใช้เงินยืมสะสม และปรับปรุงบัญชีรายการส่งใช้เงินยืมให้ถูกต้อง หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้เงินคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>16. องค์การบริหารส่วนตำบล เบิกจ่ายเงินสะสมเป็นค่าครุภัณฑ์<u>เครื่องปรับอากาศ</u> และครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ อนุมัติตามมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	<p>การเบิกจ่ายหมวดครุภัณฑ์โดยไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่าย แต่ได้อนุมัติให้จ่ายจากเงินสะสมดังกล่าว เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89 (1) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่เป็น การเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนเท่านั้น</p> <p>ขอให้สั่งการให้ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัด และดำเนินการกับผู้ไม่ปฏิบัติตามระเบียบตามควรแก่กรณี ต่อไปขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลรักษาวินัยการคลัง เพื่อมิให้เกิดความเสียหายในระยะยาว ส่งผลกระทบต่อเงินสะสมที่มีอยู่อย่างจำกัด</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>17. ค่าจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (รถยนต์อเนกประสงค์) จำนวน 1 คัน</p> <p>ให้เหตุผลในการขออนุมัติจ่ายเงินสะสม <u>เพื่อเตรียมความพร้อมบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน บริการชุมชนและสังคม จึงจำเป็นต้องจัดหาเครื่องมือ เครื่องวัสดุ อุปกรณ์ ตลอดจนยานพาหนะ เพื่อรองรับการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ</u></p>	<p>ไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 20 (3) และหนังสือกระทรวง มหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1989 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2552 เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์และรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผลทำให้ราชการได้รับความเสียหาย</p> <p>ขอให้เรียกเงินคืนคลังโดยเร็ว หากไม่สามารถเรียกคืนได้ให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายโดยถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.6/ว 2092 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และผู้บริหารควรกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>18. เทศบาลโดยมติที่ประชุม อนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อจัดซื้อเครื่องตัดหญ้าท้ายรถแทรกเตอร์ และโครงการปรับปรุงหนอง ที่จัดซื้อ <u>เรือจักรยานยนต์น้ำที่ขับเคลื่อนด้วยแรงคนและเสือซูซีพ</u></p>	<p>ซึ่งรายจ่ายดังกล่าวเป็นรายจ่ายประเภท ค่าครุภัณฑ์ ที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ที่เทศบาลจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่าย และเป็นโครงการที่สามารถรอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อไปได้ ซึ่งจากงบแสดงผลการดำเนินงานจ่ายจากเงินรายรับทั้ง 2 ปี พบว่า มีรายรับจริงสูงกว่ารายจ่ายจริง ซึ่งแต่ละปีเทศบาลมีงบประมาณคงเหลือในแต่ละหมวดรายจ่าย ที่สามารถโอนไปตั้งจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ตามโครงการดังกล่าวได้ การจ่ายขาดเงินสะสมจึงเป็นการหลีกเลี่ยงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน</p>



ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89 และไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้างตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3161 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2553 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>
<p>19. จ่ายขาดเงินสะสม เบิกค่าจัดซื้อวัสดุ เชื้อเพลิงและหล่อลื่น</p>	<p>เป็นการเบิกจ่ายที่ประชาชนโดยส่วนรวม ไม่ได้รับประโยชน์โดยตรง ผู้ที่ได้รับประโยชน์คือ องค์กรบริหารส่วนตำบลเอง หากไม่ดำเนินการ ก็สามารถแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนได้ ไม่ได้จ่ายไปเพื่อบริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่หรือเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนที่จำเป็นเร่งด่วน หรือเป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรบริหารส่วนตำบล ซึ่งการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน องค์กรบริหารส่วนตำบลต้องวางแผนสำรวจความต้องการและตั้งงบประมาณในการจัดซื้อไว้ล่วงหน้า ถ้าเป็นเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วนและไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ องค์กรบริหารส่วนตำบลต้องขออนุมัติโอนเงินงบประมาณรายจ่ายมาจัดซื้อเพื่อใช้ปฏิบัติงาน ในเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วนก่อน ไม่สามารถจ่ายขาดเงินสะสมได้</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89 (1) ซึ่งกำหนดว่าให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>0808.4/ว 3161 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2553 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดสาระสำคัญว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ให้ระบுவัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินให้ชัดเจน และให้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชน และท้องถิ่นที่จะได้รับเป็นสำคัญ</li> <li>2. ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นกิจการที่ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง หากไม่ทำจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ หรือท้องถิ่นอาจขาดโอกาสที่จะได้รับการพัฒนา</li> <li>3. เป็นกิจการที่เกี่ยวกับการบริการชุมชน และสังคมของประชาชนในพื้นที่ หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน หรือเป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหากเป็นโครงการเพื่อการลงทุน เช่น ค่าก่อสร้างอาคาร หรือซื้อที่ดิน หรือโครงการที่ใช้วงเงินงบประมาณที่มีมูลค่าสูงให้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำ หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายก่อนเป็นลำดับแรก กรณีที่ได้ตั้งงบประมาณหรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งไว้แล้วแต่งบประมาณมีไม่เพียงพอ อาจใช้จ่ายจากเงินสะสมสมทบเพื่อการนั้นได้ หากพิจารณาเห็นว่าเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนหรือการบริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่และไม่อาจรอจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปได้ อาจใช้จ่ายจากเงินสะสมได้ โดยจะต้องเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีเงินสะสมคงเหลือเพียงพอในการบริหารงานเพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับฐานะการ</li> </ol>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>คลังในระยะยาว</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดค่าใช้จ่ายคืนแก่ทางราชการ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ พร้อมทั้งกำกับ ดูแล และสั่งกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด</p>
<p>20. องค์การบริหารส่วนตำบล ขอนุนุมัติสภาฯ จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมตามรายงานการประชุมสภาฯ สมัยสามัญ เพื่อจัดซื้อผ้าห่มกันหนาว โดยมีได้ตรวจสอบยอดเงินสะสม</p>	<p>การเบิกจ่ายดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๗ กำหนดว่าการจ่ายเงินทุนสำรองสะสมจะกระทำต่อเมื่อยอดเงินสะสมในส่วนที่เหลือมีไม่เพียงพอต่อการบริหาร ให้ขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่ปีใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละยี่สิบห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น หากมีความจำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำยอดเงินส่วนที่เกินไปใช้จ่ายได้โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ข้อ ๘๙ (๑)</p> <p>ขอให้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายให้กับคลังองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเร็ว และในอนาคตต่อไป หากจำเป็นต้องใช้เงินทุนสำรองเงินสะสมขอให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องศึกษาระเบียบให้ชัดเจนก่อนการเบิกจ่ายเงินทุกครั้งเพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>21. งบประมาณ 2554 เทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมโครงการจัดหาบ้านสำคัญของชาติ เพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ ประจำปี 2553 เป็นค่าเบี้ยเลี้ยงผู้ไปร่วมงาน และค่าเช่ารถยนต์โดยสาร ผู้ว่าราชการจังหวัดให้เทศบาลพิจารณา</p>	<p>การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจสั่งการให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบไว้ก่อนโดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้ขอทำความตกลงมาก่อน เป็นการใช้อำนาจนอกเหนือจากที่ระเบียบกำหนดไว้จึงมีผลให้ไม่สามารถเบิกจ่าย</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวโดยอนุมติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89</p>	<p>ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากเงินสะสมได้ ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบ จากผู้รับผิดชอบ นำส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว</p>
<p>22. <u>จ่ายขาดเงินสะสมเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการแข่งขันกีฬามวยปล้ำชิงชนะเลิศแห่งประเทศไทย</u></p> <p>เทศบาลไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการนี้ไว้ และเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังไม่ประกาศใช้ จึงได้ขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดหลักเกณฑ์ให้รายจ่ายดังกล่าวเป็นรายจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2548 ข้อ 90 โดยอนุมติของนายกเทศมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติ</p>	<p>โครงการดังกล่าวเป็นการแข่งขันชิงชนะเลิศกีฬามวยปล้ำอาชีพ ไม่เกี่ยวกับด้านบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของเทศบาล หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนตามแผนพัฒนาของเทศบาล หรือตามที่กฎหมายกำหนด จึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขการจ่ายขาดเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 89 และมีค่าใช้จ่ายตามระเบียบ ข้อ 90 ตามที่ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น จึงเป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาล และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทุกระดับถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไปอย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>23. <u>สภาเทศบาลอนุมติจ่ายขาดเงินสะสมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ภาคกลาง</u> เนื่องจากตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุดที่ มท 0808.2/ว 4224 เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบภัย น้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่ง กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาช่วยเหลือ โดยให้องค์กร</p>	<p>เทศบาลไม่มีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดอุทกภัยและไม่มีงบประมาณเพียงพอ การอนุมติจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะช่วยเหลือได้ ตามหนังสือสั่งการเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 4224</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสพอุทกภัยและประสงค์จะให้การช่วยเหลือ ต้องมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดอุทกภัยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีศักยภาพ สามารถนำบุคลากร เครื่องจักร เครื่องมือเครื่องใช้วัสดุ อุปกรณ์ เข้าไปดำเนินการได้ แต่ต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมในค่าใช้จ่ายและฐานะการคลังของตนเอง</p>	<p>เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบภัย น้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่ง ข้อ 6 และข้อ 9</p>
<p>24. มีการอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม เพื่อเป็นค่าซ่อมแซมอุปกรณ์ของสถานีวิทยุชุมชนที่ประสบเหตุประสบวาตภัย โดยทำการซ่อมอุปกรณ์ระบบขยายกำลังส่งสัญญาณ และซ่อมระบบอุปกรณ์ระบบสายอากาศ</p>	<p>กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้มีการออกแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ให้ใช้ระเบียบข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวง การคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม จึงต้องปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.3/ว 130 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งกำหนดให้เบิกจ่ายเป็นค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ให้แก่เอกชนได้ กรณีที่เอกชนนำครุภัณฑ์นั้นมาช่วยเหลือแล้วชำรุดเสียหายในระหว่างปฏิบัติงานช่วยเหลือ เพื่อให้ความช่วยเหลือสำเร็จลุล่วงได้ ดังนั้นการเบิกจ่ายจึงไม่สามารถกระทำได้</p>
<p>25. การจ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อครุภัณฑ์ห้องประชุมสภา องค์การบริหารส่วนตำบล มิได้บรรจุโครงการครุภัณฑ์ในแผนพัฒนาตำบล 3 ปี แต่อย่างใด อีกทั้งการจัดซื้อดังกล่าวมิได้มีความจำเป็นเร่งด่วน ที่ องค์การบริหารส่วนตำบลต้องบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนแต่อย่างใด</p>	<p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 89 (1) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาของ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>อีกทั้ง กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการจ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3161 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2553 ข้อ 3.2 ระบุว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณหรือโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายไว้แล้ว แต่งบประมาณมีไม่เพียงพอก็อาจใช้จ่ายเงินสะสมสมทบเพื่อการนั้นได้ หาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน หรือการบริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่ และไม่อาจรอจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อไปได้ ก็อาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยจะต้องเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินสะสมคงเหลือเพียงพอในการบริหารงานเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อฐานการคลังระยะยาว อนึ่ง ได้มีหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/2150 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2556 เรื่อง ชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 3 เพิ่มเติม</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 67 ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายหรือก่องหนผู้กพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้</p> <p>ให้เรียกเงินที่เบิกไม่ถูกต้อง คืนคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล หากไม่สามารถเรียกคืนเงินดังกล่าวได้ ให้หาตัวผู้รับผิดชอบชดใช้ และ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ในโอกาสต่อไปให้กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามหนังสือ มท.ดั่งกล่าวโดยเคร่งครัดเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอีก</p>
<p>26. เทศบาลมีการนำเสนอสภาเทศบาลอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสม ส่วนหนึ่งเพื่อสำหรับจ่ายค่ารักษาพยาบาล ซึ่งข้อเท็จจริงเทศบาลมีรายรับจริงสูงกว่ารายจ่ายจริง</p>	<p>ตามระเบียบวิธีการงบประมาณ เทศบาลสามารถโอนเงินงบประมาณที่เหลือจ่ายไปตั้งจ่ายเพิ่มเติมในหมวดค่าตอบแทน ประเภทค่ารักษาพยาบาลได้ โดยคณะผู้บริหารเทศบาลเป็นผู้อนุมัติ โดยไม่จำเป็นต้องใช้วิธีจ่ายขาดเงินสะสม</p> <p>ให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัด และพิจารณาโทษการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตามควรแก่กรณี</p> <p>ผู้บังคับบัญชาและผู้บริหาร ต้องให้ความสำคัญในขั้นตอนการดำเนินการบริหารงบประมาณ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามระเบียบที่กำหนดไว้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบควบคุมงบประมาณ</p>
<p>27. มียอดจ่ายขาดเงินสะสมปีเก่า พบว่าไม่มีการอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมในรายงานประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งชี้แจงว่าเจ้าหน้าที่ทำฎีกาผิดพลาด และเป็นการเบิกจ่ายตัดบัญชีผิดพลาด</p>	<p>การจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547ตามข้อ 89 และ ข้อ 91</p> <p>กรณีการตัดบัญชีผิดพลาดพิจารณาว่าเป็นความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบซึ่งจะต้องมีการตรวจสอบก่อนการดำเนินการขออนุมัติจัดทำโครงการ ซึ่งการจ่ายขาดเงินสะสมจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องข้างต้นเป็นหลัก หากพบว่าโครงการใดไม่ระบุในรายงานการประชุมสภาฯ ให้อนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม ก็ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินสะสมได้ ฉะนั้นการจัดทำฎีกาเบิกจ่ายพร้อมเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายจึงต้องสอดคล้องกัน</p> <p>ให้ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหาผู้รับผิดชอบ กรณีจ่ายขาดเงินสะสมโดยไม่ได้รับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล หากไม่เห็นด้วยให้</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>หารือกระทรวงมหาดไทย และให้ตั้งกรรมการตรวจสอบ กรณีการจัดทำฎีกาเบิกจ่ายจ่ายขาดเงินสะสมว่าเป็นบัญชีผิดหมวดหรือไม่ หากเป็นการเบิกจ่ายผิดหมวดให้ดำเนินการปรับปรุงบัญชีให้ถูกต้อง แต่หากพบว่าเป็นการเบิกจ่ายจากการจ่ายขาดเงินสะสมที่ไม่มีการอนุมัติ ให้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล และโอกาสต่อไปอย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>28. นายกเทศมนตรีอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม เพื่อเป็นการจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนแก่คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล ตามบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2554 เฉพาะส่วนที่ปรับเปลี่ยนร้อยละ 20 ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2554 ถึง 30 กันยายน 2554 ที่เทศบาลไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในงบประมาณ</p>	<p>การจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว เป็นการเบิกจ่ายข้ามปีงบประมาณโดยไม่ได้กันเงินไว้จ่าย และมีได้ขอยกเว้นปฏิบัติตามระเบียบก่อนการเบิกจ่าย จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0809.7/ว 1911 ลงวันที่ 30 เมษายน 2555 เรื่อง ตอบข้อหารือการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2554 ประเด็นที่ 3 ซึ่งสรุปได้ว่าตามข้อ 90 (2) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน และการเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 มีเจตนารมณ์ต้องการให้การเบิกจ่ายเงินสะสมได้ จะต้องมีการเบิกจ่ายในปีงบประมาณนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ 2554 ซึ่งเป็นปีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนหรือค่าตอบแทนฯ มีผลบังคับใช้ จึงเป็นกรณีที่ต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอยกเว้นปฏิบัติตามระเบียบก่อนการเบิกจ่าย</p> <p>ขอให้เทศบาลเรียกเงินค่าตอบแทนที่เบิกจ่ายไปแล้ว จากผู้ที่ได้รับเงินนำส่งคลัง</p>



ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>เทศบาลให้ครบถ้วน</p> <p>ขอทำความเข้าใจกับปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอยกเว้นปฏิบัติตามระเบียบเพื่อเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล ส่วนที่ปรับเปลี่ยนร้อยละ 20 ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2554 ถึง 30 กันยายน 2554 ซึ่งเป็นสิทธิอันพึงได้รับให้แก่คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนด และระมัดระวังอย่าให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้อีก</p>
<p>29. ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2555 ถึง กันยายน 2555 เทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างชั่วคราว และค่าตอบแทนประเภทค่าตอบแทนประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และสมาชิกสภาเทศบาล</p>	<p>การที่ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติและจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประจำทั้งที่ตามผลการดำเนินงานของเทศบาลสำหรับปีสิ้นสุดมีรายรับจริงสูงกว่ารายจ่ายจริง ซึ่งเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนดังกล่าว</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ข้อ 90 (2) กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่าย หรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ จึงต้องขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงมหาดไทยในการยกเว้นระเบียบดังกล่าวก่อนจึงจะมีการเบิกจ่ายได้ และข้อ 91 ที่กำหนดว่า ภายใต้บังคับ ข้อ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติจ่ายเงินขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยคำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทั้งยังเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 33 และข้อ 34</p> <p>เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติใด ให้อำนาจในการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหาร</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>และสมาชิกสภาท้องถิ่นข้ามปีงบประมาณ โดยไม่มีการกันเงินงบประมาณไว้ แจ้างตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0809.7/ว 1911 ลงวันที่ 30 เมษายน 2555 เรื่อง ตอบข้อหารือ การเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของ ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและ ค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ. 2554</p> <p>ขอให้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ขออนุมัติวงเงินการปฏิบัติการตามระเบียบต่อผู้มี อำนาจ หากไม่ได้รับการอนุมัติ ให้เรียกเงินคืนส่ง เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป และในโอกาสต่อไปควรสั่งกำชับให้เจ้าหน้าที่ถือ ปฏิบัติตามระเบียบฯ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด</p> <p>ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นรักษาวินัยการเงินการ คลัง และบริหารเงินงบประมาณและเงินสะสม ที่มีอยู่ตามกรอบแนวทางที่ราชการกำหนด โดยเคร่งครัด อย่าให้เกิดข้อบกพร่องกรณี ดังกล่าวอีก และในการขอใช้จ่ายเงินสะสม ผู้บริหารต้องคำนึงถึงฐานะการคลังและ เสถียรภาพในระยะยาวอีกด้วย</p>

